



**Karpacki Oddział Straży Granicznej**  
im. 1 Pułku Strzelców Podhalańskich  
z siedzibą w Nowym Sączu

Nowy Sącz, dnia 02-12-2024 r.

KA-NK.0910.5.2024 PC

Egz. pojedynczy

**ppłk SG Winicjusz Tęczar**

**KOMENDANT**

**Placówki Straży Granicznej  
w Krakowie-Balicach**

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Zgodnie z „Planem kontroli przewidzianym do realizacji przez Wydział Kontroli Karpackiego Oddziału Straży Granicznej w 2024 r.”, w Placówce SG w Krakowie-Balicach została przeprowadzona kontrola w trybie zwykłym, na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, na temat: „Realizacja zadań wynikających z art. 37 ust 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej”.

#### **I. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:**

Placówka Straży Granicznej w Krakowie-Balicach

Adres: ul. kpt. M. Medveckiego 1, 32-083 Balice<sup>1</sup>

Funkcję kierownika jednostki kontrolowanej w okresie objętym kontrolą pełnił:

- ppłk SG Winicjusz Tęczar

---

<sup>1</sup> Zwana dalej PSG w Krakowie-Balicach.



## **II. Kontrolę przeprowadził zespół w składzie:**

Kierownik zespołu kontrolnego:

- kpt. SG Piotr Ciesielka - starszy specjalista Wydziału Kontroli,  
upoważnienie nr 474/Z/24 z dnia 21 października 2024 r.<sup>2</sup>

Członek zespołu kontrolnego:

- st. chor. szt. SG Beata Pasionek - starszy specjalista Wydziału Kontroli,  
upoważnienie nr 475/Z/24 z dnia 21 października 2024 r.<sup>3</sup>
- ppłk SG Kazimierz Jarosz - funkcjonariusz w dyspozycji Komendanta KaOSG skierowany do wykonywania zadań w Wydziale Kontroli KaOSG, upoważnienie nr 476/Z/24 z dnia 21 października 2024 r.<sup>4</sup>

## **III. Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych:**

Czynności kontrolne prowadzono w okresie od dnia 22 października 2024 r. do dnia 08 listopada 2024 r.

## **IV. Zakres kontroli (przedmiot i okres objęty kontrolą):**

Kontrolą objęto okres od dnia 01 stycznia 2024 r. do dnia 30 czerwca 2024 r.

Przedmiotem kontroli było realizowanie zadań wynikających z art. 37 ust. 3 Ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej.

## **V. Cel kontroli:**

Celem kontroli była ocena realizacji zadań wynikających z art. 37 ust 3 Ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej.

## **VI. Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta:**

Ocenę skontrolowanej działalności dokonano na podstawie ustalonego stanu faktycznego przy zastosowaniu kryteriów legalności, rzetelności i celowości. Dokonano jej na

---

<sup>2</sup> Akta kontroli str. 22.

<sup>3</sup> Akta kontroli str. 26.

<sup>4</sup> Akta kontroli str. 24.

podstawie ustaleń wynikających z materiałów źródłowych, systemu CBD SG SWK, złożonych wyjaśnień przez kierownika kontrolowanej jednostki i funkcjonariusza PSG w Krakowie-Balicach oraz oświadczenia złożonego przez funkcjonariusza Wydziału Kadr i Szkolenia KaOSG. Kontrolą objęto CBD SG SWK oraz 100 % dokumentacji związanej z rozliczeniem wypracowanych godzin przez funkcjonariuszy Placówki SG w Krakowie-Balicach ponad normę określoną w art. 37 ust. 2 ustawy o Straży Granicznej.

Prawidłowo obliczono i wykazano ogólną liczbę wypracowanych i nieoddanych funkcjonariuszom „nadgodzin” na ostatni dzień I kwartału, natomiast za I okres rozliczeniowy 2024 r. nie ujęto w sporządzonych zestawieniach godzin wypracowanych przez ustalonych funkcjonariuszy, mianowanych do służby na stanowiska w PSG w Krakowie-Balicach z powodu błędnego terminu przypisania ich w CBD SG SWK co do pierwszego dnia rozpoczęcia służby w PSG w Krakowie-Balicach. Uchybienie to miało wyłącznie charakter jednostkowy.

Zestawienia funkcjonariuszy SG, którzy przekroczyli normę czasu służby w okresie rozliczeniowym zostały sporządzone terminowo i zatwierdzone przez osobę uprawnioną.

Wypracowany przez PSG w Krakowie-Balicach sposób działania, odnośnie występowania przez funkcjonariuszy na podstawie art. 37 ust. 3 ustawy o Straży Granicznej z wnioskiem o udzielenie czasu wolnego od służby w tym samym wymiarze uznano jako niespełniający wymogów powyższego przepisu. Jednakże biorąc pod uwagę prawidłowe wykazanie w sporządzonych tabelach i zestawieniach zadeklarowanych godzin do odbioru w „naturze”, oceniono działanie w tym zakresie jako uchybienie wyłącznie o charakterze jednostkowym.

Łączny czas służby przekraczający normę w danym okresie rozliczeniowym był zaokrąglany w górę do pełnej godziny.

W CBD SG SWK dokonano korekty wypracowanych „nadgodzin” przez funkcjonariuszy zgodnie ze sporządzonym zestawieniem.

Analiza zaistniałych przypadków przedłużenia czasu służby funkcjonariuszy ponad wymiar przekraczający normę określoną w art. 37 ust. 2 Ustawy o Straży Granicznej odzwierciedla faktyczne potrzeby służbowe wypracowania „nadgodzin”.

Odnosząc się do całości kontrolowanego obszaru, zgodnie z przyjętymi kryteriami i miernikami, realizację zadań PSG w Krakowie-Balicach objętych zakresem kontroli **oceniono pozytywnie.**



## Ocenę sformułowano na podstawie następujących ustaleń:

Zgodnie z art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej czas pełnienia służby funkcjonariusza jest określony wymiarem jego obowiązków, z uwzględnieniem prawa do wypoczynku. Jednocześnie stosownie do art. 37 ust. 2 czas pełnienia służby funkcjonariusza wynosi przeciętnie 40 godzin tygodniowo w przyjętym okresie rozliczeniowym od dnia 1 stycznia do dnia 30 czerwca danego roku oraz od dnia 1 lipca do dnia 31 grudnia danego roku. Na podstawie art. 37 ust. 3 w zamian za czas służby przekraczający normę określoną w ust. 2 funkcjonariuszowi przysługuje w okresie rozliczeniowym czas wolny od służby w tym samym wymiarze albo po zakończeniu okresu rozliczeniowego rekompensata pieniężna, o ile w terminie 10 dni od zakończenia okresu rozliczeniowego nie wystąpi z wnioskiem o udzielenie czasu wolnego od służby w tym samym wymiarze. Przepisu ust. 3 nie stosuje się do funkcjonariusza uprawnionego do dodatku funkcyjnego. Funkcjonariuszowi uprawnionemu do dodatku funkcyjnego, zgodnie z art. 37 ust. 3b, przysługuje czas wolny od służby w zamian za czas służby przekraczający normę określoną w ust. 2, lub rekompensata pieniężna, o której mowa w ust. 3 za czas służby pełnionej przed dniem uzyskania uprawnienia do tego dodatku.

W wyniku porównania wypracowanych „nadgodzin” zamieszczonych w CBD SG SWK z danymi statystycznymi ujętymi w tabeli przesłanej do WKiSz za I kwartał 2024 r. stwierdzono, iż prawidłowo dokonano obliczeń i właściwie wykazano ogólną liczbę wypracowanych i nieoddanych funkcjonariuszom „nadgodzin” na ostatni dzień I kwartału 2024 r.<sup>5</sup>

W przyjętym okresie rozliczeniowym podlegającym kontroli, tj. od dnia 1 stycznia do dnia 30 czerwca 2024 roku stwierdzono, iż czas służby funkcjonariuszy PSG w Krakowie-Balicach, na ostatni dzień okresu rozliczeniowego wynosił więcej niż 40 godzin tygodniowo. W związku z przekroczeniem przez funkcjonariuszy Placówki SG w Krakowie-Balicach normy czasu służby w okresie rozliczeniowym osoba wyznaczona przez Komendanta PSG w Krakowie-Balicach, tj. Kierownik Zespołu do spraw Obsługi terminowo sporządziła wymagane tabele<sup>6</sup> oraz zestawienia funkcjonariuszy<sup>7</sup>, w których wykazano ogólną liczbę wypracowanych i nieoddanych funkcjonariuszom „nadgodzin” na ostatni dzień okresu

<sup>5</sup> Akta kontroli str. 55.

<sup>6</sup> Akta kontroli str. 67-69.

<sup>7</sup> Akta kontroli str. 84-92, 94-101.

rozliczeniowego, liczbę godzin zadeklarowanych do odbioru w naturze „na wnioski” oraz liczbę „nadgodzin”, za które zostanie wypłacona rekompensata wykazanym funkcjonariuszom po okresie rozliczeniowym. „Zestawienie funkcjonariuszy SG, którzy przekroczyli normę czasu służby w okresie rozliczeniowym od dnia 01.01.2024 r. do dnia 30.06.2024 r.” zostało zatwierdzone przez Komendanta Placówki SG w Krakowie-Balicach<sup>8</sup>. Dokumenty powyższe zostały sporządzone zgodnie ze wzorami i przesłane do Wydziału Kadr i Szkolenia KaOSG. W celu prawidłowego wyliczenia wypracowanych „nadgodzin” przez funkcjonariuszy PSG w Krakowie-Balicach posługiwano się roboczym zestawieniem, do którego wpisywano liczbę godzin wypracowanych przez poszczególnych funkcjonariuszy w oparciu o CBD SG SWK<sup>9</sup>.

Po udostępnieniu, PSG w Krakowie-Balicach przez system EZD SG, informacji o zatwierdzeniu „Zestawienia funkcjonariuszy SG, którzy przekroczyli normę czasu służby w okresie rozliczeniowym od dnia 01.01.2024 r. do dnia 30.06.2024 r., za który przysługuje rekompensata” upoważniony funkcjonariusz dokonał korekty „nadgodzin” w CBD SG SWK podając przyczynę: „W związku z przyznaniem rekompensaty pieniężnej za czas służby przekraczający normę określoną w art. 37 ust. 2 ustawy o Straży Granicznej” i fakt ten potwierdził podpisem na zestawieniu<sup>10</sup>.

W wyniku porównania wypracowanych „nadgodzin” zamieszczonych w CBD SG SWK z danymi ujętymi w zestawieniach funkcjonariuszy SG, którzy przekroczyli normę czasu służby w okresie rozliczeniowym za I okres rozliczeniowy 2024 r. stwierdzono, iż za wyjątkiem dziewięciu ustalonych kaprali SG, pozostałym funkcjonariuszom PSG w Krakowie-Balicach, którzy przekroczyli normę czasu służby w okresie rozliczeniowym od dnia 01.01.2024 r. do dnia 30.06.2024 r. prawidłowo wykazano liczbę wypracowanych nadgodzin. Ustalonym dziewięciu kapralom SG wykazano w CBD SG SWK o 8 godzin wypracowanych więcej niż wynika to z danych zawartych w sporządzonych zestawieniach<sup>11</sup>. O wyjaśnienie przyczyny tych rozbieżności zwrócono się do Komendanta PSG w Krakowie-Balicach. Z jego wyjaśnień wynika, iż w dniu 11.10.2024 r. funkcjonariusz Wydziału Kadr i Szkolenia KaOSG dokonał zmian w systemie CBD SG SWK ewidencjonując czas służby po 8 godzin za dzień 10.06.2024 r. każdemu ustalonemu kapralowi SG. W związku z tym faktem

---

<sup>8</sup> Akta kontroli str. 101.

<sup>9</sup> Akta kontroli str. 108-109.

<sup>10</sup> Akta kontroli str. 101.

<sup>11</sup> Akta kontroli str. 204-205.

PSG w Krakowie-Balicach nie mogła wykazać tych godzin w zestawieniach za I okres rozliczeniowy 2024 r. Stwierdził, iż zaistniała rozbieżność dat, jaka pojawiła się w CBD SG SWK była poza działaniem Placówki<sup>12</sup>. Ponadto na tą okoliczność złożyła oświadczenie funkcjonariuszka Wydziału Kadr i Szkolenia KaOSG, która potwierdziła, iż wprowadziła omyłkowo w CBD SG SWK dla ustalonych kaprali SG służbę w dniu 10.06.2024 r. każdemu po 8 godzin, którą następnie usunęła. Z jej oświadczenia ponadto wynika, iż wskazani funkcjonariusze z dniem 10.06.2024 r. zostali mianowani na stanowiska w innych komórkach/jednostkach organizacyjnych KaOSG i z tym dniem nie byli już funkcjonariuszami Wydziału Kadr i Szkolenia KaOSG, wobec powyższego nie powinna ingerować w ich grafik służby za ten dzień<sup>13</sup>. W CBD SG SWK wykazano, iż wymienieni kaprale SG do dnia 10.06.2024 r. podlegali pod względem planowania im służby do Wydziału Kadr i Szkolenia KaOSG, a z dniem 11.06.2024 r. zostali przypisani do PSG w Krakowie-Balicach. Natomiast z powyższego oświadczenia wynika, iż do służby w PSG w Krakowie-Balicach zostali mianowani z dniem 10.06.2024 r. Do czasu wykazania wypracowanych godzin za I okres rozliczeniowy za 2024 r., ani Wydział Kadr i Szkolenia KaOSG, ani PSG w Krakowie-Balicach nie podjęły działań w celu skorygowania błędnego zapisu w CBD SG SWK co do terminu rozpoczęcia służby z dniem 10.06.2024 r. przez kaprali SG mianowanych na stanowiska w PSG w Krakowie-Balicach. Z dokonanych ustaleń wynika, iż w skutek błędnie wprowadzonych danych ewidencyjnych, co do terminu rozpoczęcia służby w PSG w Krakowie-Balicach przez ustalonych kaprali do systemu CBD SG SWK (działania te nie były w kompetencji PSG w Krakowie-Balicach), nie uwzględniano w wyliczeniach właściwej godzin czasu służby wypracowanych przez tych kaprali SG za I okres rozliczeniowy. Zdarzenie to oceniono jako uchybienie wyłącznie o charakterze jednostkowym.

W okresie podlegającym kontroli funkcjonariuszom, którzy nabyli uprawnienia do dodatku funkcyjnego prawidłowo wyliczono czas służby pełnionej przed dniem uzyskania uprawnienia do tego dodatku celem wypłaty rekompensaty pieniężnej.

W terminie 10 dni od zakończenia okresu rozliczeniowego czterech ustalonych funkcjonariuszy wystąpiło z pisemnymi wnioskami o udzielenie czasu wolnego w zamian za służbę przekraczającą normę określoną w art. 37 ust. 2 ustawy do przełożonego zajmującego stanowisko kierownicze bezpośrednio wyższe od stanowiska zajmowanego przez

<sup>12</sup> Akta kontroli str. 213.

<sup>13</sup> Akta kontroli str. 212.

funkcjonariusza, poczynając od kierownika sekcji (równorzędnego). Wnioski te zostały zatwierdzone przez właściwych przełożonych. Jednakże dwa złożone wnioski, które zostały zatwierdzone przez Kierownika Zespołu Nadzoru nad Kontrolą Bezpieczeństwa Grupy Bezpieczeństwa Lotów nie wskazywały terminów udzielenia czasu wolnego od służby, ani ilości godzin do odbioru w „naturze”. W związku z powyższymi ustaleniami zwrócono się do Komendanta PSG w Krakowie-Balicach, aby opisał przyjęty sposób postępowania związany z przyjmowaniem wniosków, o których mowa w art. 37 ust. 3 Ustawy o Straży Granicznej oraz do Kierownika Zespołu Nadzoru nad Kontrolą Bezpieczeństwa Grupy Bezpieczeństwa Lotów, aby wyjaśnił dlaczego zatwierdził wnioski, w których nie wskazano terminów udzielenia czasu wolnego od służby, ani ilości godzin do odbioru w „naturze”. Z wyjaśnień Komendanta PSG w Krakowie-Balicach wynika, iż ze względu na brak szczegółowych wskazań w ustawie o Straży Granicznej odnośnie postępowania z wnioskami, o których mowa w art. 37 ust. 3, przyjęto i wypracowano poniższe rozwiązania:

*„- po zakończonym okresie rozliczeniowym funkcjonariusz, który wyraził chęć odbioru godzin do 10 dnia miesiąca występującego po okresie rozliczeniowym zgłasza to do komórki kadrowej;*

*- dopuszczona jest możliwość wyboru terminu odbioru nadgodzin przez zainteresowanego funkcjonariusza;*

*- zachowany jest okres w jakim może to nastąpić, tj. do końca okresu rozliczeniowego następującego po okresie poprzednim;*

*- co do zasady funkcjonariusze składają wnioski ze wskazaną datą;*

*- bywają jednak sytuacje, gdy w związku z potrzebami służby nie jest możliwe wskazanie z wyprzedzeniem konkretnego terminu. Ma na to wpływ specyfika służby m.in. w lotniczym przejściu granicznym ściśle powiązana z siatką lotów;*

*- by spełnić wymogi prawne obejmujące cały temat odbioru godzin nadliczbowych a z drugiej strony potrzeba służby i jej organizacji bywa, że funkcjonariusz składa wniosek bez wskazanej planowanej daty odbioru, gdyż jest ona niejednokrotnie korygowana na bieżąco. Takie działanie jest bezpośrednio związane z zarządzaniem zasobami ludzkimi, właściwym dla specyfiki zadań.”<sup>14</sup>.*

Z wyjaśnień Kierownika Zespołu Nadzoru nad Kontrolą Bezpieczeństwa Grupy Bezpieczeństwa Lotów wynika, iż zastosował się do przyjętych powyższych rozwiązań.

---

<sup>14</sup> Akta kontroli str. 213-214.

Zatwierdził pisemne wnioski bez wskazania terminu udzielenia czasu wolnego w zamian za czas służby przekraczający normę określoną w art. 37 ust. 2 ustawy o Straży Granicznej, ponieważ wnioskodawczyni w chwili składania wniosków nie była w stanie wskazać w jakim terminie będzie odbierała czas wolny. Jednocześnie zobowiązał ją, aby jak najszybciej wskazała terminy, w których będzie odbierać czas wolny w zamian za nadgodziny celem uzupełnienia wniosków. Ponadto wyjaśnił, iż ustawodawca w art. 37 ust. 3 ustawy o Straży Granicznej nie określił formy ani trybu w jakim winien być złożony przez funkcjonariusza przedmiotowy wniosek. Stwierdził, iż ten wniosek mógłby być składany w formie ustnej<sup>15</sup>.

Wypracowany przez PSG w Krakowie-Balicach sposób działania, odnośnie występowania przez funkcjonariuszy na podstawie art. 37 ust. 3 ustawy o Straży Granicznej z wnioskiem o udzielenie czasu wolnego od służby w tym samym wymiarze, przede wszystkim z uwagi dopuszczenia zatwierdzania wniosków, w których funkcjonariusz-wnioskodawca nie zadeklarował liczby godzin do odbioru w „naturze” należy uznać jako niespełniające wymogów powyższego przepisu. Jednakże biorąc pod uwagę prawidłowe wykazanie w sporządzonych tabelach i zestawieniach zadeklarowanych godzin do odbioru w „naturze”, oceniono działanie w tym zakresie jako uchybienie wyłącznie o charakterze jednostkowym.

Komendant Placówki SG w Krakowie-Balicach po dokonaniu analizy zaistniałych przypadków przedłużenia czasu służby funkcjonariuszy ponad wymiar przekraczający normę określoną w art. 37 ust. 2 ustawy o Straży Granicznej pisemnie poinformował<sup>16</sup> Naczelnika Wydziału Kadr i Szkolenia KaOSG, iż „nadgodziny” zostały wypracowane z powodu utrzymującego się wzrostu natężenia ruchu pasażerskiego, braki kadrowe oraz absencje funkcjonariuszy. Ten stan wymagał dostosowania do właściwej realizacji zadań służbowych, przez co funkcjonariusze wypracowywali nadgodziny celem zapewnienia poprawnego funkcjonowania zespołów.

W wyniku analizy przeprowadzonej przez Zespół kontrolny systemu CBD SG SWK ustalono, iż czterech funkcjonariuszy, tj. Kierownik Grupy Operacyjno-Śledczej, Kierownik Zespołu Nadzoru nad Kontrolą Bezpieczeństwa, Kierownik Zespołu ds. Migracji oraz starszy kontroler-radiometrysta Zespołu Kontroli Specjalnych za I okres rozliczeniowy 2024 r. nie wypracowali normy czasu określonej w art. 37 ust. 2 ustawy o Straży Granicznej. Mając na uwadze uzasadnienie przedłużenia czasu służby funkcjonariuszy ponad wymiar

<sup>15</sup> Akta kontroli str. 218.

<sup>16</sup> Akta kontroli str. 51, 57.



przekraczający normę określoną w art. 37 ust. 2 ustawy o Straży Granicznej przesłane przez Komendanta PSG w Krakowie-Balicach do Naczelnika Wydziału Kadr i Szkolenia KaOSG zwrócono się do Komendanta PSG w Krakowie-Balicach celem wyjaśnienia niewypracowania normy czasu za I okres rozliczeniowy 2024 r. przez ustalonych funkcjonariuszy. Komendant PSG w Krakowie-Balicach w swoich wyjaśnieniach odniósł się do przyczyn zastanego stanu w CBD SG SWK na ostatni dzień okresu rozliczeniowego każdego z wymienionych funkcjonariuszy<sup>17</sup>. Odnośnie niewypracowania normy czasu określonej w art. 37 ust. 2 ustawy o Straży Granicznej przez Kierownika Zespołu ds. Migracji wyjaśnił, iż ten pełni służbę w systemie indywidualnym, na koniec miesiąca maja 2024 r. wypracował nadgodziny w wysokości 17:55. W planowanym grafiku na miesiąc czerwiec miał zaplanowane służby z uwzględnieniem ustawowej normy, lecz w tym miesiącu dokonał przesunięcia urlopu wypoczynkowego na koniec miesiąca, co spowodowało niewypracowanie normy w ilości czterech godzin. Ponadto poinformował, iż ten funkcjonariusz za miesiąc październik 2024 r. wypracował 11 „nadgodzin”. W bieżącym okresie rozliczeniowym niewypracowana norma z poprzedniego okresu zostanie uwzględniona w planowaniu służb funkcjonariusza.

Mając powyższe wyjaśnienia na uwadze należy stwierdzić, iż w tej sytuacji należało przeplanować służby wymienionemu z uwzględnieniem normy czasu określonej w art. 37 ust. 2 ustawy o Straży Granicznej oraz wypracowanych godzin powyżej tej normy za wcześniejszy okres przed udzieleniem urlopu.

Odnośnie niewypracowania normy czasu określonej w art. 37 ust. 2 ustawy o Straży Granicznej przez Kierownika Grupy Operacyjno-Śledczej Komendant PSG w Krakowie-Balicach wyjaśnił, iż wymieniony funkcjonariusz przed miesiącem czerwcem wypracował „nadgodziny”. Jako powód niewypracowania normy czasu określonej w art. 37 ust. 2 ustawy o Straży Granicznej na ostatni dzień I okresu rozliczeniowego 2024 r. wskazał konieczność odebrania wypracowanych „nadgodzin” w związku z kończącym się okresem rozliczeniowym oraz błędne wyliczenie liczby wypracowanych godzin omyłkowo generując 30 minut poniżej wymaganej dla wskazanego miesiąca normy czasu służby.

Mając powyższe wyjaśnienia na uwadze należy stwierdzić, iż zgodnie z art. 37 ust. 3a ustawy o Straży Granicznej nie stosuje się do funkcjonariusza uprawnionego do dodatku funkcyjnego przepisu art. 37 ust. 3 ustawy o Straży Granicznej. Na podstawie przytoczonych

---

<sup>17</sup> Akta kontroli str. 214-215.

przepisów funkcjonariuszowi uprawnionemu do dodatku funkcyjnego w zamian za czas służby przekraczający normę określoną w art. 37 ust. 2 ustawy o Straży Granicznej nie przysługuje w okresie rozliczeniowym czas wolny od służby w tym samym wymiarze. Ponadto system CBD SG SWK jest tak skonstruowany, iż sam automatycznie podaje wymiar czasu służby obowiązujący w danym miesiącu oraz ilość wypracowanych godzin dla każdego funkcjonariusza.

Odnosnie niewypracowania normy czasu określonej w art. 37 ust. 2 ustawy o Straży Granicznej przez Kierownik Zespołu Nadzoru nad Kontrolą Bezpieczeństwa Komendant PSG w Krakowie-Balicach wyjaśnił, iż wymieniony funkcjonariusz wypracował określoną normę, lecz brakujące 3 godz. i 30 minut nie zostało niezaewidencjonowane w CBD SG SWK (udzielone zwolnienie z zajęć służbowych w wymiarze 2 godzin oraz przeprowadzone przez niego dwie kontrole pełnienia służby).

Mając powyższe wyjaśnienia na uwadze należy stwierdzić, iż zgodnie z § 2 ust. 1 i 2 Decyzji Nr 22 Komendanta Karpackiego Oddziału Straży Granicznej w Nowym Sączu z dnia 13 czerwca 2016 r. w sprawie ewidencji czasu służby funkcjonariuszy Karpackiego Oddziału Straży Granicznej w Nowym Sączu zakończenie rozliczenia godzin czasu służby za każdy miesiąc następuje do 5 dnia następnego miesiąca, a po zakończonym kwartale funkcjonariusz zobowiązany jest do niezwłocznego zapoznania się z kwartalnym rozliczeniem godzin. Gdyby właściwie realizowano powyższe zapisy Decyzji to terminowo zaewidencjonowano by w systemie zarówno udzielone zwolnienie z zajęć służbowych, jak również przeprowadzone kontrole pełnienia służb.

Odnosnie niewypracowania normy czasu określonej w art. 37 ust. 2 ustawy o Straży Granicznej przez starszego kontrolera-radiometrystę Zespołu Kontroli Specjalnych Komendant PSG w Krakowie-Balicach wyjaśnił, iż powodem niewypracowania normy czasu służby przez wymienionego funkcjonariusza była sytuacja skrócenia zaplanowanej służby w dniu 15.06.2024 r. w związku z wystąpieniem trudnej/nagłej sytuacji osobistej. Podniósł, iż zdarzenie to miało miejsce pod koniec okresu rozliczeniowego w weekend, a system służb w Zespole Kontroli Specjalistycznych nie pozwolił na uzupełnienia tych niewypracowanych godzin do zakończenia okresu rozliczeniowego. Ponadto wskazał, iż nie było możliwości przedłożenia stosownego wniosku o zwolnienie z zajęć służbowych. Nadmienił, iż w obecnym okresie rozliczeniowym funkcjonariusz ten dodatkowo wypracuje powstałe „niedogodziny” za I okres rozliczeniowy.



Ponadto Komendant PSG w Krakowie-Balicach wyjaśnił, iż: „*Biorąc pod uwagę opisane fakty dotyczące niewypracowania godzin przez wymienionych funkcjonariuszy, można uznać iż doszło do uchybienia o znikomej szkodliwości dla prawidłowego przebiegu służby funkcjonariuszy. Powstałe uchybienia zostaną objęte przez właściwych przełożonych wnikliwym nadzorem oraz niezwłocznie usunięte do końca bieżącego okresu rozliczeniowego*”.

Uzasadnienie Komendanta Placówki SG w Krakowie-Balicach w zakresie wypracowania czasu służby funkcjonariuszy ponad wymiar przekraczający normę określoną w art. 37 ust. 2 ustawy o Straży Granicznej odzwierciedla faktyczne potrzeby służbowe PSG w Krakowie-Balicach. W sporządzonych tabelach i zestawieniach wykazano funkcjonariuszy, którym na podstawie art. 37 ust. 3 w zamian za czas służby przekraczający normę określoną w ust. 2 funkcjonariuszowi przysługuje w okresie rozliczeniowym czas wolny od służby w tym samym wymiarze albo po zakończeniu okresu rozliczeniowego rekompensata pieniężna, o ile w terminie 10 dni od zakończenia okresu rozliczeniowego nie wystąpi z wnioskiem o udzielenie czasu wolnego od służby w tym samym wymiarze. Powyższego przepisu nie stosuje się do funkcjonariuszy uprawnionych do dodatku funkcyjnego. Jednakże stosownie do art. 37 ust. 2 czas pełnienia służby funkcjonariusza wynosi przeciętnie 40 godzin tygodniowo w przyjętym okresie rozliczeniowym od dnia 1 stycznia do dnia 30 czerwca danego roku oraz od dnia 1 lipca do dnia 31 grudnia danego roku. Jest to norma jaką funkcjonariusze winni wypracować w okresie rozliczeniowym. Zatem nie można dopuszczać do niewykonania tej normy przez funkcjonariuszy na ostatni dzień okresu rozliczeniowego. Dobrą praktyką byłoby, aby potrzebami służby obciążać funkcjonariuszy równomiernie, w tym funkcjonariuszy uprawnionych do dodatku funkcyjnego. Przepis art. 37 ust. 3 w związku z art. 37 ust. 3a ustawy o Straży Granicznej nie ma zastosowania do funkcjonariuszy uprawnionych do dodatku funkcyjnego i w sporządzonych tabelach i zestawieniach tych funkcjonariuszy się nie wykazuje. Za incydentalny uznano stwierdzony jeden przypadek niewypracowania przez funkcjonariusza określonej normy.

### **Obszar oceniono pozytywnie.**

**VII.** Wystąpienie pokontrolne sporządzono w egzemplarzu pojedynczym, które kierownikowi jednostki kontrolowanej zostanie udostępnione poprzez EZD.

VIII. Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli PSG w Krakowie-Balicach zarejestrowanej pod numerem RWD KA-KR-150/22/21, na stronie 7, poz. 2.

IX. Zalecenia i wnioski pokontrolne.

**Zalecenia:**

1. Doprowadzić do zaewidencjonowania w CBD SG SWK faktycznego czasu służby dla ujawnionych kaprali oraz dla Kierownika Zespołu Nadzoru nad Kontrolą Bezpieczeństwa Komendant PSG w Krakowie-Balicach;

2. Przeprowadzić odprawę z funkcjonariuszami, na której omówić niżej wskazany sposób postępowania, odnośnie występowania przez funkcjonariuszy na podstawie art. 37 ust. 3 ustawy o Straży Granicznej z wnioskiem o udzielenie czasu wolnego od służby w tym samym wymiarze:

- w przypadku stwierdzenia, iż po zakończeniu okresu rozliczeniowego, funkcjonariusz wypracował czas służby przekraczający normę określoną w art. 37 ust. 2 ustawy o Straży Granicznej i w zamian za ten czas chce odebrać czas wolny od służby w tym samym wymiarze to w terminie 10 dni od zakończenia okresu rozliczeniowego winien wystąpić z wnioskiem o udzielenie czasu wolnego od służby w tym samym wymiarze,

- funkcjonariusz przedmiotowy wniosek składa osobie, która zatwierdza „Zestawienie funkcjonariuszy SG, którzy przekroczyli normę czasu służby w okresie rozliczeniowym”, w tym przypadku Komendantowi Placówki SG w Krakowie-Balicach, który odpowiada za prawidłowe wypełnienie danych w tym zestawieniu, między innymi odnośnie czasu służby zadeklarowanego wnioskiem do odbioru „w naturze”,

- we wniosku należy wskazać podstawę prawną, tj. art. 37 ust. 3 ustawy o Straży Granicznej oraz zadeklarowaną liczbę godzin do odbioru w „naturze”,

- następnie biorąc pod uwagę zadeklarowaną we wniosku liczbę godzin do odbioru w „naturze” przez danego funkcjonariusza udzielić mu czasu wolnego w konkretnym terminie na zasadach określonych w Rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 czerwca 2009 r. w sprawie rozkładu czasu służby funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz.U. z roku 2023, poz. 2319),

- udzielony funkcjonariuszowi czas wolny od służby w zamian za czas służby przekraczający normę określoną w art. 37 ust. 2 ustawy o Straży Granicznej zadeklarowany we wniosku zaewidencjonować w CBD SG SWK.

**Wnioski:**

Nie formułowano.

X. Informację o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia należy przedłożyć zarządzającemu kontrolę w terminie do 31 grudnia 2024 r. za pośrednictwem Naczelnika Wydziału Kontroli.

**Z poważaniem**  
**K O M E N D A N T**  
*Karpackiego Oddziału Straży Granicznej  
im. 1 Pułku Strzelców Podhalańskich  
z siedzibą w Nowym Sączu  
w z. Zastępca Komendanta  
płk SG Renata Obrzut*  
*/podpisano elektronicznie certyfikatem kwalifikowanym/*

Wykonano w egz. pojedynczym:  
Wykonał: Piotr Ciesielka 📞 IP 665 3309  
Data: 02.12.2024 r.  
ID dokumentu: 1766956.3642804.1864330