



Karpacki Oddział Straży Granicznej
im. 1 Pułku Strzelców Podhalańskich
w Nowym Sączu

Nowy Sącz, dnia 25-05-2023 r.

KA-NK.0910.1.2023 PC

Egz. pojedynczy

kpt. SG Paweł Wolak

KOMENDANT
Placówki Straży Granicznej
w Tarnowie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Zgodnie z „Planem kontroli przewidzianym do realizacji przez Wydział Kontroli Karpackiego Oddziału Straży Granicznej w 2023 r.”, w Placówce SG w Tarnowie została przeprowadzona kontrola w trybie zwykłym, na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, na temat: „Realizacja nadzoru przez kierownika grupy ds. cudzoziemców i operacyjno-śledczej”.

I. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Placówka Straży Granicznej w Tarnowie,
Adres: ul. Zbylitowska 9, 33-101 Tarnów¹

Funkcję kierownika jednostki kontrolowanej w okresie objętym kontrolą pełnił:

- mjr SG Paweł Grabarek – do dnia 03.02.2023 r.
- kpt. SG Paweł Wolak – od dnia 04.02.2023 r.

II. Kontrolę przeprowadził zespół w składzie:

Kierownik zespołu kontrolnego:

- kpt. SG Piotr Ciesielka – starszy specjalista Wydziału Kontroli,
upoważnienie nr 156/Z/23 z dnia 11 kwietnia 2023 r.²

¹ Zwana dalej PSG w Tarnowie.

² Akta kontroli str. 14-15.

Członkowie zespołu kontrolnego:

- chor. szt. SG Beata Pasionek – starszy specjalista Wydziału Kontroli,
upoważnienie nr 158/Z/23 z dnia 11 kwietnia 2023 r.³;
- chor. SG Maciej Opolski – specjalista Wydziału Kontroli,
upoważnienie 157/Z/23 z dnia 11 kwietnia 2023 r.⁴

III. Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych

Czynności kontrolne prowadzono w okresie od 12 kwietnia 2023 r. do 05 maja 2023 r.

IV. Zakres kontroli (przedmiot i okres objęty kontrolą):

Kontrolą objęto okres od dnia 01 października 2022 r. do dnia 31 marca 2023 r.

Przedmiotem kontroli było realizowanie czynności nadzorczych przez kierownika Grupy do Spraw Cudzoziemców i kierownika Grupy Operacyjno-Śledczej, w ramach których ocenie poddano pod kątem legalności i rzetelności następujące obszary:

- a) realizacja obowiązków i uprawnień wynikających ze sprawowanego nadzoru przez kierownika Grupy Operacyjno-Śledczej oraz ich dokumentowanie;
- b) realizacja obowiązków i uprawnień wynikających ze sprawowanego nadzoru przez kierownika Grupy ds. Cudzoziemców oraz ich dokumentowanie.

V. Cel kontroli

Celem kontroli była ocena realizacji nadzoru przez kierownika Grupy Operacyjno-Śledczej i kierownika Grupy ds. Cudzoziemców.

VI. Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta

Ocenę skontrolowanej działalności dokonano na podstawie ustalonego stanu faktycznego przy zastosowaniu kryteriów legalności i rzetelności. Dokonano jej na podstawie ustaleń wynikających z materiałów źródłowych, systemów: EZD, CSPIN-P-EWIDA, wyjaśnień złożonych przez kierownika kontrolowanej jednostki. Kontrolą objęto 100 % udokumentowanego nadzoru nad prowadzonymi postępowaniami administracyjnymi

³ Akta kontroli str. 16-17.

⁴ Akta kontroli str. 18-19

i operacyjno-śledczymi (za wyjątkiem teczek OZI), wykazanymi w piśmie przez Komendanta PSG w Tarnowie⁵, które były prowadzone w formie tradycyjnej, jak również elektronicznej oraz sprawowanie nadzoru nad innymi zadaniami określonymi w szczegółowych zakresach obowiązków i uprawnień kierownika Grupy Operacyjno-Śledczej i kierownika Grupy do Spraw Cudzoziemców.

Pozytywnie oceniono sprawowanie nadzoru przez kierownika Grupy Operacyjno-Śledczej wynikającego z zadań określonych w „Szczegółowym zakresie obowiązków i uprawnień kierownika Grupy Operacyjno-Śledczej Placówki SG w Tarnowie”;

Pozytywnie oceniono sprawowanie nadzoru przez kierownika Grupy ds. Cudzoziemców wynikającego z zadań określonych w „Szczegółowym zakresie obowiązków i uprawnień kierownika Grupy ds. Cudzoziemców Placówki SG w Tarnowie”.

Odnosząc się do całości kontrolowanego obszaru, zgodnie z przyjętymi kryteriami i miernikami, realizację zadań PSG w Tarnowie objętych zakresem kontroli **oceniono pozytywnie**.

Ocenę sformułowano na podstawie następujących ustaleń:

1. Realizacja obowiązków i uprawnień wynikających ze sprawowanego nadzoru przez kierownika Grupy Operacyjno-Śledczej oraz ich dokumentowanie.

Zgodnie z § 18 ust. 2 i 4 Zarządzenia nr 119 Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 2 grudnia 2016 r. w sprawie utworzenia placówek i dywizjonów Straży Granicznej, określenia ich terytorialnego zasięgu działania, a także określenia szczegółowego zakresu zadań terenowych organów Straży Granicznej oraz organizacji komend oddziałów, placówek i dywizjonów Komendant Placówki SG w Tarnowie ustalił wewnętrzny podział zadań Grupy Operacyjno-Śledczej⁶ oraz określił szczegółowy zakres obowiązków i uprawnień dla kierownika Grupy Operacyjno-Śledczej⁷ (GOŚ), między innymi w zakresie sprawowania nadzoru.

W wyniku dokonanej kontroli postępowań dochodzeniowo-śledczych oraz postępowań w sprawach o wykroczenie stwierdzono, iż w każdym postępowaniu zamieszczono kartę kontrolną oraz kartę nadzoru, co było zgodne z § 30 ust. 4 Zarządzenia Nr 69 Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie organizacji

⁵ Akta kontroli str. 5-7.

⁶ Akta kontroli str. 23-27.

⁷ Akta kontroli str. 38-41.

i nadzorowania prowadzonych przez Straż Graniczną postępowań przygotowawczych, czynności postępowania przygotowawczego i postępowań sprawdzających. W karcie kontrolnej kierownik GOŚ dokonywał bieżących wpisów odnotowując datę zapoznania się z materiałami oraz cel zapoznania się z materiałami wpisując „nadzór”⁸. Stwierdzono, iż w każdej karcie nadzoru⁹ prowadzonych postępowań kierownik GOŚ (§ 2 pkt 15 Zarządzenia Nr 69: określenie przełożony oznacza - bezpośredniego przełożonego lub innego przełożonego zajmującego stanowisko kierownicze wyższe od stanowiska podległego mu funkcjonariusza prowadzącego postępowanie przygotowawcze, czynności postępowania przygotowawczego albo postępowanie sprawdzające) odnotowywał fakt sprawowania nadzoru służbowego poprzez odnotowanie daty oraz bieżących treści uwag, poleceń, wytycznych, co było zgodne z § 17 ust. 2 powyższego Zarządzenia, jak również z zadaniami określonymi w „Szczegółowym zakresie obowiązków i uprawnień kierownika Grupy Operacyjno-Śledczej Placówki SG w Tarnowie”. Na podstawie kontroli metryk spraw¹⁰, prowadzonych w systemie EZD ustalono, iż kierownik GOŚ zapoznawał się z opracowanymi dokumentami przekazując je dalej do realizacji. Ponadto, jak wynika z treści uwag, poleceń wytycznych „Karty nadzoru”¹¹ oraz wyjaśnień komendanta Placówki¹² kierownik GOŚ zgodnie z zadaniami określonymi w „Szczegółowym zakresie obowiązków i uprawnień kierownika Grupy Operacyjno-Śledczej Placówki SG w Tarnowie” sprawował nadzór nad wprowadzaniem danych do systemu CBD EWIDA.

W wyniku przeprowadzonej kontroli prowadzonych spraw operacyjnych stwierdzono, iż kierownik GOŚ na bieżąco dokonywał wpisów w wykazie osób, które zapoznały się z materiałami, kartach nadzoru odnotowując datę przeprowadzonej czynności związanej z realizacją nadzoru oraz wytyczne co do dalszych działań. W systemie CSPIN-P-Ewida stwierdzono, iż kierownik GOŚ odnotowywał dokonany nadzór nad prowadzeniem spraw w postaci zamieszczonych adnotacji w tym systemie odnośnie dokonanego nadzoru, weryfikacji sprawdzeń i retencji (przyczyny techniczne uniemożliwiły odnotowanie adnotacji w systemie w miesiącu marcu 2023 r.). Powyższe zadania były określone w „Szczegółowym zakresie obowiązków i uprawnień kierownika Grupy Operacyjno-Śledczej Placówki SG w Tarnowie”.

Kierownik GOŚ w „Księdze dowodów rzeczowych/przedmiotów PSG – Tarnów” w ramach nadzoru odnotowywał fakt przeprowadzenia kontroli zgodności stanu

⁸ Akta kontroli przykładowe str. 42, 50, 58, 70, 87.

⁹ Akta kontroli przykładowe str. 44, 53, 61, 69, 105.

¹⁰ Akta kontroli przykładowe str. 47, 63, 114, 117, 130.

¹¹ Akta kontroli przykładowe str. 44, 69, 80.

¹² Akta kontroli str. 375.

ewidencyjnego przedmiotów ze stanem faktycznym¹³. Zadanie to było określone w „Szczegółowym zakresie obowiązków i uprawnień kierownika Grupy Operacyjno-Śledczej Placówki SG w Tarnowie”.

Z wyjaśnień komendanta PSG w Tarnowie wynika, że nadzór nad pozostałymi zadaniami określonymi w „Szczegółowym zakresie obowiązków i uprawnień” kierownik GOŚ między innymi sprawował poprzez zapoznawanie się z dokumentami i ich weryfikacją, przeprowadzaniem wewnętrznych odpraw z kadrą kierowniczą lub z podwładnymi omawiając na nich dalsze kierunki działań¹⁴.

Obszar oceniono pozytywnie.

2. Realizacja obowiązków i uprawnień wynikających ze sprawowanego nadzoru przez kierownika Grupy ds. Cudzoziemców oraz ich dokumentowanie.

Zgodnie z § 18 ust. 2 i 4 Zarządzenia nr 119 Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 2 grudnia 2016 r. w sprawie utworzenia placówek i dywizjonów Straży Granicznej, określenia ich terytorialnego zasięgu działania, a także określenia szczegółowego zakresu zadań terenowych organów Straży Granicznej oraz organizacji komend oddziałów, placówek i dywizjonów Komendant Placówki SG w Tarnowie ustalił wewnętrzny podział zadań Grupy do Spraw Cudzoziemców¹⁵ oraz określił szczegółowy zakres obowiązków i uprawnień dla kierownika Grupy do Spraw Cudzoziemców¹⁶ (GdsC), między innymi w zakresie sprawowania nadzoru.

W wyniku dokonanej kontroli postępowań administracyjnych stwierdzono, iż w każdym postępowaniu zamieszczono kartę kontrolną oraz kartę nadzoru i kontroli. W każdej karcie kontrolnej kierownik GdsC dokonał wpisu odnotowując datę zapoznania się z dokumentami postępowania oraz cel zapoznania się z aktami wpisując „nadzór służbowy”¹⁷. W karcie kontroli i nadzoru kierownik GdsC odnotowywał datę oraz wytyczne, co do dalszych działań wynikających ze sprawowanego nadzoru i kontroli¹⁸. Ponadto, jak wynika z niektórych metryk spraw, prowadzonych w systemie EZD zapoznawał się z opracowanymi dokumentami przekazując je dalej do realizacji¹⁹. Realizacja powyższych zadań w zakresie

¹³ Akta kontroli str. 176-178.

¹⁴ Akta kontroli str. 375-376.

¹⁵ Akta kontroli str. 27-37.

¹⁶ Akta kontroli str. 179-181.

¹⁷ Akta kontroli przykładowe str. 183, 205, 226, 228, 289.

¹⁸ Akta kontroli przykładowe str. 182, 204, 225, 227, 281.

¹⁹ Akta kontroli przykładowe str. 196, 198, 212, 237, 274,

sprawowania nadzoru została określona w „Szczegółowym zakresie obowiązków i uprawnień kierownika Grupy do Spraw Cudzoziemców Placówki SG w Tarnowie”.

Z wyjaśnień komendanta PSG w Tarnowie wynika, że nadzór nad pozostałymi zadaniami określonymi w „Szczegółowym zakresie obowiązków i uprawnień” kierownik GdsC sprawował między innymi poprzez zapoznawanie się z dokumentami i ich weryfikacją, przeprowadzaniem odpraw z podwładnymi kierownikami zespołów omawiając wybrane zagadnienia i produkty analizy ryzyka, zlecenie lub prowadzenie szkoleń, zatwierdzanie konspektów szkoleń funkcjonariuszy, nadzorowanie pełnienia służby i rozliczanie z wykonania zadań służbowych funkcjonariuszy po zakończeniu służby dbając o wysoki poziom realizacji zadań służbowych²⁰.

Obszar oceniono pozytywnie.

VII. Wystąpienie pokontrolne sporządzono w egzemplarzu pojedynczym, które kierownikowi jednostki kontrolowanej zostanie udostępnione w EZD.

VIII. Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli PSG w Tarnowie zarejestrowanej pod numerem Rdet KA-TA/10/16, na stronie 9, poz. 1.

IX. Zalecenia i wnioski pokontrolne.

Nie formułowano zaleceń ani wniosków.

Z poważaniem

K O M E N D A N T

*Karpackiego Oddziału Straży Granicznej
w Nowym Sączu*

w z. Zastępcy Komendanta

plk SG Renata Obrzut

podpisano elektronicznie certyfikatem PKI SG

Wykonano w egz. pojedynczym
– po udostępnieniu adresatowi poprzez system EZD – ad acta
Wykonał: Piotr Ciesielka 📞 IP 665 3309
Data: 25.05.2023 r.
ID dokumentu: 1271600.2632824.1325297

²⁰ Akta kontroli str. 372-374.