



Karpacki Oddział Straży Granicznej
im. 1 Pułku Strzelców Podhalańskich
w Nowym Sączu

Nowy Sącz, dnia 05-09-2022 r.

KA-NK.0910.4.2022 PC

Egz. pojedynczy

pplk SG Winicjusz Tęczar

KOMENDANT
Placówki Straży Granicznej
w Krakowie-Balicach

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Zgodnie z „Planem kontroli przewidzianym do realizacji przez Wydział Kontroli Karpackiego Oddziału Straży Granicznej w 2022 r.”, w Placówce SG w Krakowie-Balicach została przeprowadzona kontrola w trybie zwykłym, na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, na temat: „Realizacja doprowadzeń, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 5b ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej”.

I. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Placówka Straży Granicznej w Krakowie-Balicach
Adres: ul. kpt. M. Medveckiego 1, 32-083 Balice¹

Funkcję kierownika jednostki kontrolowanej w okresie objętym kontrolą pełnił:
- pplk SG Winicjusz Tęczar

II. Kontrolę przeprowadził zespół w składzie:

Kierownik zespołu kontrolnego:
- kpt. SG Piotr Ciesielka – starszy specjalista Wydziału Kontroli,
upoważnienie nr 319/Z/22 z dnia 04 lipca 2022 r.²

¹ Zwana dalej PSG w Krakowie-Balicach.

² Akta kontroli str. 11.

Członek zespołu kontrolnego:

- chor. szt. SG Beata Pasioneck – specjalista Wydziału Kontroli,

upoważnienie nr 320/Z/22 z dnia 04 lipca 2022 r.³

III. Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych

Czynności kontrolne prowadzono w okresie od dnia 05 lipca 2022 r. do dnia 22 lipca 2022 r.

IV. Zakres kontroli (przedmiot i okres objęty kontrolą):

Kontrolą objęto okres od dnia 01 maja 2022 r. do dnia 31 maja 2022 r.

Przedmiotem kontroli było realizowanie czynności przez funkcjonariuszy w zakresie doprowadzeń, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 5b ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej, w ramach których ocenie poddano pod kątem legalności i rzetelności następujące obszary:

- a) realizacja obowiązków i uprawnień, dokumentowanie prowadzonych czynności związanych z doprowadzeniami osób;
- b) sprawowanie nadzoru nad realizacją zadań związanych z doprowadzeniami osób.

V. Cel kontroli

Celem kontroli była ocena zgodności z prawem realizacji doprowadzeń, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 5b ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej, jak również sprawowania nadzoru nad realizacją i dokumentowaniem doprowadzeń.

VI. Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta

Ocenę skontrolowanej działalności dokonano na podstawie ustalonego stanu faktycznego przy zastosowaniu kryteriów legalności i rzetelności. Dokonano jej na podstawie ustaleń wynikających z materiałów źródłowych, systemu CBD SG SWK, oświadczenia złożonego przez kierownika kontrolowanej jednostki. Kontrolą objęto 100 % dokumentacji sporządzonej przez funkcjonariuszy PSG w Krakowie-Balicach w zakresie doprowadzeń, jak również dane wprowadzone w tym zakresie do systemu CBD SG SWK.

Pozytywnie oceniono realizację obowiązków i uprawnień, dokumentowanie prowadzonych czynności związanych z doprowadzeniami osób.

Pozytywnie oceniono sprawowanie nadzoru nad realizacją zadań związanych z doprowadzeniami osób.

³ Akta kontroli str. 12.

Odnosząc się do całości kontrolowanego obszaru, zgodnie z przyjętymi kryteriami i miernikami, realizację zadań PSG w Krakowie-Balicach objętych zakresem kontroli **oceniono pozytywnie.**

Ocenę sformułowano na podstawie następujących ustaleń:

1. Realizacja obowiązków i uprawnień, dokumentowanie prowadzonych czynności związanych z doprowadzeniami osób.

W okresie objętym kontrolą funkcjonariusze PSG w Krakowie-Balicach, działając na zasadach § 18 ust. 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 4 lutego 2020 r. w sprawie wykonywania niektórych uprawnień przez funkcjonariuszy Straży Granicznej⁴, zrealizowali trzydzieści doprowadzeń osób udokumentowanych nakazem doprowadzenia⁵. W każdym przypadku zarządzającym doprowadzenie był kierownik zmiany PSG w Krakowie-Balicach, co było zgodne z § 17 ust. 1 pkt 13 Rozporządzenia. Nakazy doprowadzenia były wydawane zgodnie ze wzorem określonym w załączniku nr 6 do Rozporządzenia. W nakazach doprowadzenia wpisywano wymagane dane, tj.: osoby lub osób doprowadzanych, datę, godziny i trasę, funkcjonariuszy dokonujących doprowadzenia wyznaczonych imiennie przez zarządzającego doprowadzenie, w tym dowódcę grupy, uwagi o sposobie doprowadzenia i osobie doprowadzanej lub osobach doprowadzanych, datę, godzinę, stopień, imię i nazwisko oraz podpis zarządzającego doprowadzenie.

Zgodnie z § 38 pkt 1 Rozporządzenia uzyskiwano w nakazie doprowadzenia pisemne potwierdzenie dokonania tej czynności z podaniem daty, godziny oraz danych i podpisu przyjmującego doprowadzanego/doprowadzanych. W każdym przypadku doprowadzenia osoby zatrzymanej dokonywało dwóch funkcjonariuszy, co było zgodne z § 22 ust. 3 Rozporządzenia. Grupą funkcjonariuszy dowodził funkcjonariusz wskazany w nakazie doprowadzenia jako dowódca grupy.

Zgodnie z § 19 Rozporządzenia w przypadku gdy doprowadzenie było dokonywane na obszar wykraczający poza m. Kraków, funkcjonariusze PSG w Krakowie-Balicach zawiadamiali o tym niezwłocznie jednostki organizacyjne Straży Granicznej oraz jednostki organizacyjne Policji, w których zasięgu terytorialnym było doprowadzenie dokonywane⁶.

⁴ Zwane dalej: Rozporządzeniem.

⁵ Akta kontroli str.: 14-30, 37-39, 44-54.

⁶ Akta kontroli str.: 35-36.

Wszystkie zrealizowane doprowadzenia zostały wprowadzone do systemu CBD SG SWK⁷. W przypadku doprowadzania cudzoziemców w oparciu o Zarządzenie Nr 84 Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 29 lipca 2016 r. w sprawie sposobu pełnienia służby przez funkcjonariuszy Straży Granicznej przy wykonywaniu doprowadzeń cudzoziemców⁸ wymagane dane zostały udokumentowane w kartach doprowadzanych cudzoziemców⁹ prowadzonych w formie elektronicznej i sporządzonych zgodnie ze wzorem określonym w załączniku nr 5 do Zarządzenia Nr 84.

Kwity depozytowe i potwierdzenie przyjęcia/przekazania depozytu¹⁰ zostały sporządzone zgodnie ze wzorem określonym w załączniku nr 3 do Zarządzenia Nr 84.

W okresie podlegającym kontroli funkcjonariusze PSG w Krakowie-Balicach realizowali dwa doprowadzenia etapowe (w jednym organizowali doprowadzenie w drugim uczestniczyli w doprowadzeniu) działając zgodnie z § 4 ust. 3, 4 i 5 Rozporządzenia.

Obszar oceniono pozytywnie.

2. Sprawowanie nadzoru nad realizacją zadań związanych z doprowadzeniami osób.

W Decyzji Nr 21 Komendanta Karpackiego Oddziału Straży Granicznej z dnia 2 marca 2021 r. w sprawie określenia szczegółowego zakresu obowiązków i uprawnień na stanowiskach służbowych zastępców Komendanta Oddziału, głównego księgowego, naczelników wydziału, kierownika zespołu-audytora wewnętrznego, kierownika Służby Zdrowia, komendantów placówek oraz innych, bezpośrednio podlegających i nadzorowanych przez Komendanta Karpackiego Oddziału Straży Granicznej w załączniku nr 18 decyzji określono „Szczegółowy zakres obowiązków i uprawnień Komendanta Placówki Straży Granicznej w Krakowie-Balicach”. Do zakresu obowiązków Komendanta Placówki Straży Granicznej kat. II w Krakowie-Balicach w szczególności należy:

- nadzór nad realizowaniem obowiązku doprowadzania osób do właściwego organu Straży Granicznej, sądu lub prokuratury, a w przypadku cudzoziemców do właściwej jednostki organizacyjnej Straży Granicznej, wojewody, Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców, przedstawicielstw dyplomatycznych, urzędów konsularnych, placówek opiekuńczo-wychowawczych lub zakładów opieki zdrowotnej, jak również do granicy państwowej oraz od granicy państwowej do portu lotniczego lub morskiego państwa, do którego następuje doprowadzenie (pkt 1 ppkt 43 szczegółowego zakresu obowiązków i uprawnień);

⁷ Akta kontroli str.: 63-66.

⁸ Zwane dalej: Zarządzeniem Nr 84.

⁹ Akta kontroli str.: 55-62.

¹⁰ Akta kontroli str.: 31-34, 40-41.

- nadzór nad organizowaniem konwojów, zgodnie z treścią ustawy o cudzoziemcach (pkt 1 ppkt 32 szczegółowego zakresu obowiązków i uprawnień).

Ze złożonego oświadczenia przez Komendanta PSG w Krakowie-Balicach wynika, iż Zespół Konwojowo-Ochronny pozostaje w strukturze Grupy Bezpieczeństwa Lotów i podlega odpowiednio kierownikowi tej Grupy, Zastępcy Komendanta PSG oraz Komendantowi Placówki SG w Krakowie-Balicach. Funkcjonariusze wyżej wymienionego zespołu realizują doprowadzenia osób zatrzymanych, w tym dla wszystkich placówek KaOSG. Zgodnie z § 2 pkt 10 Zarządzenia Nr 84 został wyznaczony koordynator przez Komendanta KaOSG, który jest właściwy w sprawach planowania i organizowania doprowadzenia cudzoziemców. Komendant PSG w Krakowie-Balicach prowadzi nadzór nad doprowadzeniami realizowanymi przez Zespół Konwojowo-Ochronny poprzez zapoznawanie się z wnioskami, o których mowa w § 3 ust. 4 pkt 1 Zarządzenia Nr 84, a następnie dekretowaniem ich i przesyłaniem do koordynatora, zatwierdzanie sporządzonych przez koordynatora planów doprowadzeń lub zapoznawaniem się z planami doprowadzeń sporządzonymi przez inne jednostki w przypadku realizacji etapowych doprowadzeń, podpisywaniem rozkazów dziennych z podanymi punktami do rozkazu w zakresie planowanych doprowadzeń, odbieraniem codziennych meldunków, podczas porannej odprawy, składanych przez kierownika zmiany o zrealizowanych lub planowanych doprowadzeniach, jak również bieżące sprawdzanie dokumentacji służbowej oraz sprawdzanie prawidłowości i zgodności wpisów w systemie meldunkowym CBD SG SWK dotyczących realizowanych doprowadzeń.

Obszar oceniono pozytywnie.

VII. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości oraz wskazanie osób za nie odpowiedzialnych.

W wyniku przeprowadzonej kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości.

VIII. Wystąpienie pokontrolne sporządzono w egzemplarzu pojedynczym, które kierownikowi jednostki kontrolowanej zostanie udostępnione poprzez EZD.

IX. Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli PSG w Krakowie-Balicach zarejestrowanej pod numerem RWD KA-KR-150/22/21, na stronie 6, poz. 1.

X. Zalecenia i wnioski pokontrolne.

Nie sformułowano zaleceń ani wniosków.

Z poważaniem

K O M E N D A N T

*Karpackiego Oddziału Straży Granicznej
w Nowym Sączu*

gen. bryg. SG Stanisław Laciuga
podpisano elektronicznie certyfikatem PKI SG

Wykonano w egzemplarzu pojedynczym:
- po udostępnieniu adresatowi poprzez system EZD – ad acta
Wykonał zespół kontrolerów tel. 6653309
Data: 05.09.2022 r.
ID dokumentu: 1063252.2214373.1087328